

Uchwała Nr SO-0957/7/12/Ln/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
dnia 26 listopada 2012 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rydzyna.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2023

opinię pozytywną z zastrzeżeniami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013–2023 Gminy Rydzyna został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2012 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2013 r., uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2012 r., uchwałą budżetową na 2012 r.

II.

- 1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
- 1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
- 2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
- 2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i

art.170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)

– w latach roku 2014-2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

4. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1). W § 5 projektu uchwały zawarto zapis: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 r.*”. zamiast *1 stycznia 2013 r.*

Tak określone wejście w życie będzie prawidłowe, pod warunkiem podjęcia uchwały po 1 stycznia 2013 r. W przypadku podjęcia uchwały w 2012 roku (co sugeruje określone wejście w życie uchwały budżetowej) wejście w życie powinno być określone następującą „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.*”.

2). W załączniku Nr 1 w wierszu:

a) *łączna kwota wyłączeń z art. 170 ust. 3 sup*) - wykazano wyłączenia w zakresie prognozowanej kwoty długu:

– w roku 2013 kwotę 600.660,00 zł

– w roku 2014 kwotę 759.684,00 zł.

b) *łączna kwota wyłączeń z art. 169 ust. 3 sup* - wykazano wyłączenia w zakresie prognozowanej kwoty spłaty zobowiązań:

– w roku 2013 kwotę 600.660,00 zł

– w roku 2014 kwotę 759.684,00 zł.

Kwoty te stanowią sumę pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu UE planowanych w przychodach budżetu (§ 903) roku 2013 i w roku 2014. W rozchodach budżetu zaplanowano spłatę pożyczki (§ 963) w roku 2013 – 600.660,00 zł i w 2014 r. – 759.684,00 zł. Z powyższego wynika, iż na koniec roku 2013 kwota wyłączenia w zakresie prognozowanej kwoty długu winna wynosić 759.684,00 zł (zamiast 600.660,-zł.). Natomiast w roku 2014 kwota pożyczki (759.684,00 zł) planowana w rozchodach budżetu (§ 963) będzie spłacona, zatem nie będzie podlegała wyłączeniu z prognozowanej kwoty długu wg stanu na dzień 31.12.2014 r.

3) W załączniku Nr 2 „*wykaz przedsięwzięć do WPF*”

– w punkcie a „*programy, projekty lub zadania (...)*” razem w odniesieniu do zadania pn. „*Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w gminie Rydzyna-teren spółdzielni mieszkaniowej w miejscowości Kłoda, tereny przemysłowe m. Kłoda (...)*” (realizowanego w latach 2011-2014) ustalono limit zobowiązań w kwocie 1.035.000,00 zł, tj. w kwocie wyższej niż limit wydatków w roku 2013 (360.000,- zł) i roku 2014 (670.000,-). Powyższa nieprawidłowość skutkuje błędnie wykazaną kwotą limitu zobowiązań w pkt. 1 *programy, projekty lub zadania (razem)*;

Skład Orzekający wskazuje, że limit zobowiązań należy rozumieć jako granicę, do której organ wykonawczy lub kierownik jednostki organizacyjnej (posiadając upoważnienie do działania w tym zakresie) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). Stopień wykorzystania limitu zobowiązań nie musi pokrywać się z wykorzystaniem limitu wydatków, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4. ustawy o finansach publicznych. W sytuacji, gdy na dane przedsięwzięcie zostały już poniesione w części wydatki (zawarta umowa na część zadania) to limit zobowiązań nie może odpowiadać kwocie łącznych nakładów finansowych na dane przedsięwzięcie, tylko być od nich mniejszy. W przypadku, gdy została już zawarta umowa na całość zadania to limitu zobowiązań nie należy określać.

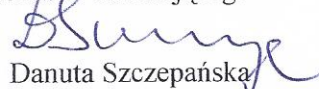
- w pkt. 2 wykazano grupę „*umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych (...)*” podczas gdy nie przewiduje się przedsięwzięć w ramach tej grupy.
- w pkt 3) *gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego* (razem) wykazano „*Umowę pożyczki Nr 406/2007/Wn15/OZ-uk-IS/P z dnia 3 stycznia 2008 r. zawartej pomiędzy NFOŚiGW a MZO Sp. zo.o. w Lesznie wraz z późniejszymi zmianami*”. Okres realizacji 2010-2023; łączne nakłady finansowe – 383.766,00 zł, z tego limit w latach: 2013 r. – 2019 r. w kwocie 25.591,00 zł, 2020 r. – 2022 r. w kwocie 42.683,00 zł, 2023 r. – w kwocie 31.796,00 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości (str. 3) Burmistrz wyjaśnia, iż wydatki bieżące z tytułu udzielonego poręczenia wekslowego dla Miejskiego Zakładu Oczyszczania Sp. z o.o. w Lesznie, gdzie Gmina Rydzyna jest udziałowcem, w latach 2011-2023 wyniosą 383.766,20 zł. Rada Miejska Rydzyny w tym zakresie podjęła stosowną uchwałę Nr XXIII/154/2008 z dnia 24 czerwca 2008 roku w sprawie zaciągnięcia zobowiązań finansowych z tytułu udzielenia poręczenia wekslowego wraz z późniejszymi zmianami. Udzielone poręczenie wekslowe dotyczy umowy pożyczki Nr 406/2007/Wn15/OZ-uk-IS/P z dnia 3 stycznia 2008 r. zawartej pomiędzy NFOŚiGW a MZO Sp. zo.o. w Lesznie wraz z późniejszymi zmianami.

Zatem przedsięwzięciem w ramach grupy *gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego* będzie poręczenie wekslowe za zobowiązanie Miejskiego Zakładu Oczyszczania Sp. z o.o. w Lesznie z tytułu umowy pożyczki Nr 406/2007/Wn15/OZ-uk-IS/P z dnia 3 stycznia 2008 r. zawartej NFOŚiGW w związku z realizacją zadania „Budowa Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Trzebanii”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.